

Supporto alla valutazione ambientale negli strumenti di pianificazione e programmazione

Giuseppe Amadore (*), Giuseppina Sestito (*), Giuseppina Turco (*),
Antonello Navarretta (**), Adelaide Ramassotto(**), Emanuela Sarzotti(**)

(*) Regione Piemonte – Direzione Ambiente, Via Principe Amedeo 17 10123 Torino, tel. 011-4321, e-mail:
SiraPiemonte@regione.piemonte.it

(**) CSI Piemonte – Direzione Ambiente, Corso Tazzoli 215/12b 10137 Torino, tel. 011-3168307,
e-mail: antonello.navarretta@csi.it, emanuela.sarzotti@csi.it, adelaide.ramassotto@csi.it

Riassunto

L'introduzione della valutazione ambientale strategica (VAS) negli strumenti di pianificazione e programmazione ai sensi della Direttiva 2001/42/CE costituisce un elemento cardine per l'*approccio preventivo ed integrato* al governo dell'ambiente e del territorio e l'applicazione dei principi dello *sviluppo sostenibile*. Per supportare la valutazione ed il monitoraggio degli obiettivi di sostenibilità ambientale all'interno delle attività di pianificazione e programmazione svolte da soggetti diversi a diverse scale territoriali, dal livello regionale a quello comunale, è indispensabile l'attivazione di un processo di *governance* basato sulla conoscenza di informazioni elementari ed aggregate prodotte da soggetti diversi e sulla definizione di processi decisionali trasparenti, co-partecipati e coerenti dal punto di vista metodologico.

A tale scopo, la Regione Piemonte ha realizzato a livello prototipale lo strumento *Valutazione ambientale delle Politiche* (VAP), che consente non solo di accedere alle informazioni medadocumentate all'interno del Catalogo delle Informazioni ambientali dai soggetti della rete SIRA (Regione, Province, ARPA), per definire e consultare il contesto ambientale e territoriale di riferimento del Piano/Programma, ma anche di definire gli obiettivi di sostenibilità ambientale del Piano/Programma e gli indicatori necessari alla verifica del loro raggiungimento, per poi monitorare i risultati raggiunti.

Abstract

The introduction of Strategic Environmental Assessment (SEA) in planning and programming instruments under the Directive 2001/42/EC is a key element for the preventive and integrated approach to environmental governance and sustainable development. To support assessment and monitoring of environmental sustainability within planning and programming activities involving different entities at different spatial scales, from regional to municipal level, it is essential to activate a governance process based on a shared knowledge of available elementary and aggregated information and on the definition of a transparent and consistent decision-making methodology.

Consequently, Piedmont Region implemented VAP tool that allows not only access to metadata and data provided by SIRA network stakeholders (Region, Provinces, ARPA) within Environmental Information Catalog to define the environmental and territorial framework for planning and programming activities, but also to define environmental sustainability goals and required indicators to check their achievement.

Obiettivi del progetto

L'introduzione della valutazione ambientale strategica (VAS) negli strumenti di pianificazione e programmazione ai sensi della Direttiva 2001/42/C si pone l'obiettivo di *“garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e di programmi, al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile assicurando che venga effettuata la valutazione ambientale e strategica di piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente”* (art.1 dir. 2001/42/CE).

A tale fine, è indispensabile la disponibilità di informazioni aggiornate e validate e di strumenti condivisi a supporto dei differenti *stakeholders* coinvolti nelle attività di pianificazione e di valutazione ambientale.

La Regione Piemonte ha pertanto avviato con la collaborazione del CSI Piemonte la realizzazione, in via sperimentale, di uno strumento informativo che possa supportare le attività di valutazione e monitoraggio degli obiettivi di sostenibilità ambientale di un Piano/Programma (P/P) per permettere di:

- consultare geograficamente ed alfanumericamente le informazioni elementari ed aggregate di contesto che permettono di definire il quadro ambientale e territoriale di riferimento per il P/P;
- rappresentare a livello di sistema informativo gli obiettivi di sostenibilità ambientale connessi ad uno specifico P/P, sia quelli esplicitamente assunti come obiettivi dal proponente sia quelli indirettamente evidenziati dalle autorità con competenza ambientale, e gli *indicatori prestazionali* (o *di performance*) individuati come necessari per la verifica del loro raggiungimento;
- supportare il monitoraggio dei risultati raggiunti per confrontarli con gli *obiettivi del P/P* attesi e rapportarli, quando possibile e opportuno, al quadro ambientale di riferimento, attraverso l'utilizzo di dati ed indicatori già disponibili nei sistemi informatici o da questi estraibili.

Nei paragrafi seguenti sono descritte le principali caratteristiche funzionali attraverso cui il modulo *Valutazione ambientale delle Politiche* (VAP) supporta il processo valutativo, integrandosi con gli altri strumenti del *SIRA Piemonte* (Sistema Informativo regionale Ambientale del Piemonte), la rete dei soggetti, produttori e/o detentori di informazioni di interesse ambientale, che cooperano per raggiungere obiettivi comuni all'interno di un sistema articolato su più livelli. I soggetti che costituiscono parte integrante della rete SIRA sono in primo luogo la Regione Piemonte, le Province e l'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale, quindi tutti i soggetti pubblici e privati che operano in campo ambientale, con ruoli e compiti complementari, tra loro strettamente correlati.

Dati generali relativi ad un P/P

Il punto di partenza per il processo di valutazione ambientale è costituito dalla ricerca e dalla consultazione delle informazioni generali inerenti il P/P.

Il modulo VAP supporta operativamente solo la valutazione ed il monitoraggio degli obiettivi di sostenibilità ambientale, ma si integra per la fruizione delle informazioni generali relative al P/P con la banca dati amministrativa del *SIVAS* (*Sistema Informativo dei procedimenti di Valutazione Ambientale Strategica*), che consente di gestire i dati che caratterizzano le diverse fasi procedurali di una VAS.

Figura 1 – VAP Informazioni generali relative ad un P/P

Figura 2 – Gestione delle informazioni di carattere amministrativo relative ai P/P nel SIVAS

Informazioni di contesto

La disponibilità di informazioni che possano caratterizzare appieno il contesto ambientale e territoriale in cui si colloca la pianificazione è essenziale ai fini delle attività di valutazione e monitoraggio ambientale. Nell'ambito della rete SIRA, in cui ciascun soggetto è dotato di un proprio sistema informativo contenente informazioni raccolte autonomamente nell'ambito degli specifici procedimenti di competenza, la disponibilità del *Catalogo delle informazioni ambientali* quale strumento di metadocumentazione e condivisione delle conoscenze tra i soggetti della rete consente ad ogni soggetto potenziale erogatore di informazione di rendere i propri dati accessibili agli altri utenti del sistema.

Il modulo VAP si integra con il *Catalogo delle informazioni ambientali* per permettere di ricercare all'interno del Catalogo le informazioni di carattere elementare e/o aggregato (*indicatori di contesto*) di interesse per il P/P ed associarle allo stesso.

Figura 3 – VAP: ricerca delle informazioni di contesto da associare al P/P tra quelle disponibili all'interno del Catalogo delle Informazioni Ambientali

Una volta associate al P/P, le informazioni di contesto possono essere visualizzate alfanumericamente o geograficamente.

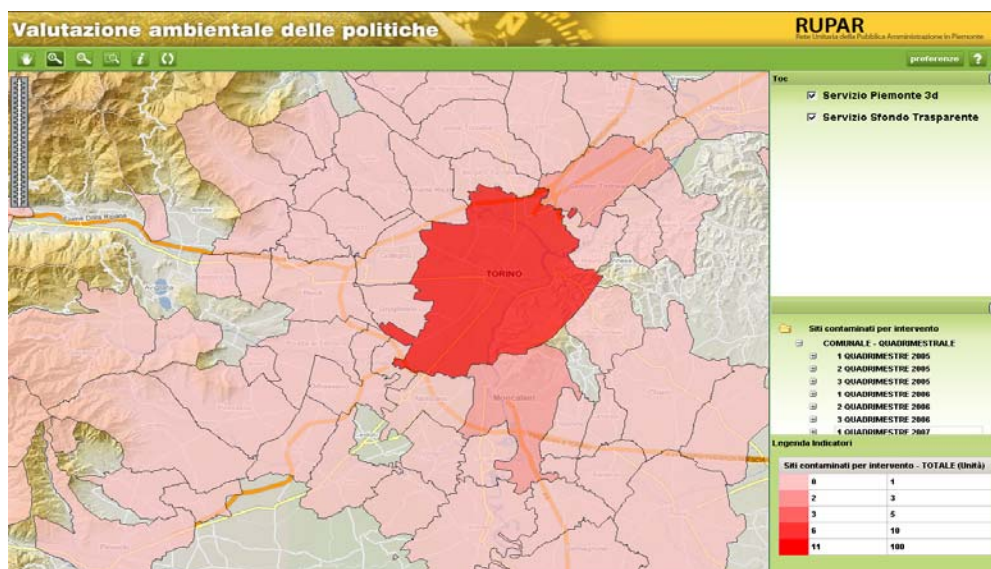


Figura 4 – VAP: rappresentazione geografica delle informazioni di contesto

Dal punto di vista tecnologico, la soluzione per la rappresentazione geografica delle informazioni si basa sull'utilizzo di una mappa "multiservice" che permette di visualizzare sia dati raster e vettoriali forniti da servizi SOA che operano su diverse piattaforme da EsriSDE a Oracle Spatial a PostGIS, nonché informazioni aggregate che possono essere tematizzate in modo interattivo dell'utente con la scelta della risoluzione spaziale (es: provinciale, comunale, griglia chilometrica) e temporale (es: annuale, semestrale, mensile), dei colori e del numero di classi. L'accesso ai mapservices può avvenire tramite Arcims, Mapserver o, più in generale, tramite un servizio WMS.

Obiettivi ed indicatori prestazionali

Gli obiettivi di sostenibilità ambientale sono strutturati in modo gerarchico e possono poi articolarsi in obiettivi specifici e/o in azioni. A titolo esemplificativo mostriamo la struttura utilizzata dal PRS Piemonte, che si articola per assi, obiettivi specifici/operativi ed *indicatori prestazionali* associati (di realizzazione, di risultato o di impatto).

Figura 5 – VAP: Obiettivi di sostenibilità ambientale ed indicatori prestazionali associati

Monitoraggio ambientale

Gli *indicatori prestazionali* hanno un ruolo fondamentale nel monitoraggio della sostenibilità di un P/P. In questo senso, il sistema consente di specificare e memorizzare diversi momenti di monitoraggio per procedere al confronto tra obiettivi attesi e risultati effettivamente ottenuti.

Il risultato del confronto può essere visualizzato in forma cartografica, sfruttando apposite funzionalità di tematizzazione e restituzione dei risultati per intervalli di classe, o in forma tabellare/grafica.

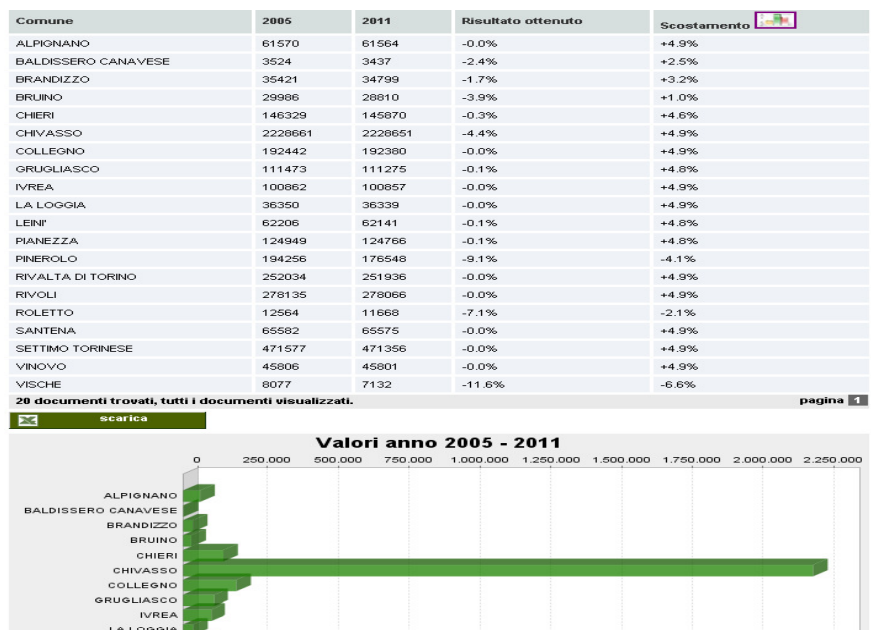


Figura 6 – VAP: Obiettivi di sostenibilità ambientale ed indicatori prestazionali associati

Prospettive future

A seguito della realizzazione del prototipo, le attività sono al momento in fase di sperimentazione operativa, finalizzata ad affinare le funzionalità dello strumento e a promuovere la condivisione tra gli *stakeholders* coinvolti delle informazioni di contesto utili a supporto della valutazione e del monitoraggio ambientale delle politiche.

Nei prossimi mesi sarà valutata la possibile estendere la soluzione per supportare in un quadro più generale i diversi procedimenti di valutazione ambientale che interessano la PA, con riferimento non solo alla VAS, ma anche, ad esempio, ai procedimenti di VIA e IPPC, alle analisi di rischio ambientale, alla scelta degli interventi di bonifica/ripristino ambientale. I principali filoni di approfondimento individuati riguardano la valutazione delle possibili modalità di:

- aggregazione delle informazioni descrittive del contesto ambientale di interesse disponibili, per costruire un quadro di sintesi delle conoscenze attraverso l'utilizzo di indici di "sostenibilità" e di "vulnerabilità/rischio" ambientale;
- produzione di scenari evolutivi e previsione della loro incidenza sugli indici ambientali, attraverso l'utilizzo di simulazioni di tipo *what-if* sia in fase di valutazione *ex-ante* sia di monitoraggio *in itinere* ed *ex post* rispetto all'opera/intervento/politica.

Bibliografia

Regione Piemonte, ARPA Piemonte, Province piemontesi, CSI Piemonte (2006) – "Catalogo delle informazioni ambientali – back office"

<http://www.ruparpiemonte.it/servizi/catamb/index.shtml>

Regione Piemonte, ARPA Piemonte, Province piemontesi, CSI Piemonte (2006) – "Catalogo delle informazioni ambientali – front office"

http://www.sistemapiemonte.it/sitad/t_home.do?interfaccia=ambiente&authType=guest